



แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริต
และประพฤติมิชอบ
องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖



องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์
อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย
โทร.๐-๕๓๗๒ ๖๓๖๘ โทรสาร.๐-๕๓๗๒ ๖๐๐๔
<http://www.maekorn.go.th>

คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ เพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อนเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและการประพฤติมิชอบ (ปี ๒๕๖๑-๒๕๘๐) มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐและนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง โดยมุ่งเน้นแนวทางการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง การป้องกันการทุจริตและการปราบปรามทุจริต เพื่อให้บุคลากรมีค่านิยมไม่ยอมรับการทุจริต และมีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าประสงค์ดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์จึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการป้องกันและปราบปรามทุจริตตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ(Integrity and transparency Assessment: ITA) ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ บรรลุเป้าหมาย และเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อไป

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
- การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
- หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์)	๓
- วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๕
- เป้าหมาย	๖
- ประโยชน์ของการจัดทำแผน	
- วิสัยทัศน์	
- พันธกิจ	๗
ส่วนที่ ๒ ตารางแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ แยกตาม ๔ มิติ	๘
ภาคผนวก	
- ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ เรื่อง ประกาศใช้แผนป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖	

**แผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖
องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย**

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์

การทุจริตเป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทยมาเป็นเวลานานและลดรั้งความเจริญก้าวหน้าการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศซึ่งในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่องทำให้เกิดความเสียหายในวงกว้างโดยส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจระบบสังคมระบบการเมืองการปกครองและการบริหารราชการเป็นอย่างมากการแก้ปัญหาคอร์รัปชันจึงเป็นสิ่งสำคัญที่หน่วยงานในภาครัฐซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนประเทศไทยให้มีความเจริญก้าวหน้าสามารถแข่งขันกับต่างประเทศได้อย่างทัดเทียมและจะต้องประสานความร่วมมือทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมเพื่อร่วมกันพัฒนาปรับปรุงระบบการบริหารจัดการและการพัฒนาคนควบคู่ไปพร้อมๆกันโดยการปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริตรับผิดชอบมีวินัยตลอดจนค่านิยมอื่นๆที่ถูกต้องรวมทั้งเข้าใจวิถีดำเนินชีวิตที่สมควรและมีคุณค่า

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล หรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

๒. ลักษณะการทุจริตในส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

๓. สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑.โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒.สิ่งจูงใจ เป็นการยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓.การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔.การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทที่มีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕.การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีประพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖.การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ผลประโยชน์ส่วนตัวเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗.มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิด เห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

หลักการและเหตุผล ส่วนที่ ๑

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหาการทุจริตในระบอบราชการส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ระบบสังคม ระบบการเมือง การปกครองและการบริหารราชการอย่างมาก แม้หน่วยงาน ในภาครัฐจะได้กำหนดนโยบายหรือมาตรการต่างๆ ในการหยุดยั้งการทุจริต แต่ปัญหาดังกล่าวก็ยังคงดำรงอยู่ทำให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์การทุจริตสูงในสายตาของนานาชาติ-ประเทศ โดยผลการจัดอันดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (CPI : Corruption Perceptions Index) ของประเทศไทย ปี ๒๕๖๑ ประเมินโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ หรือ Transparency International (TI) ปี ๒๕๖๑ ประเทศไทยได้คะแนน ๓๖ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน ซึ่งอยู่ในอันดับที่ ๙๙ จากการจัดอันดับทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศทั่วโลก การแก้ปัญหาการทุจริตจึงเป็นนโยบายเร่งด่วนสำคัญที่ทุกรัฐบาลให้ความสำคัญในการแก้ปัญหา ซึ่งการดำเนินการที่ให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมต้องอาศัยความร่วมมือ จากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง มีทัศนคติและค่านิยมที่ไม่ยอมรับการทุจริตคอร์รัปชัน การไม่รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดของเจ้าหน้าที่รัฐ การปรับปรุงระบบจัดซื้อจัดจ้าง การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ การบริหารราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานในการกำให้มีธรรมาภิบาล ควบคู่ไปกับการปรับเปลี่ยนกฎหมายให้มีความทันสมัยและการลงโทษผู้ที่กระทำ ความผิดอย่างจริงจัง เพื่อให้บุคลากรและภาคประชาสังคมมีจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต รวมทั้งมีความพึงพอใจในคุณภาพการให้บริการและการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๕) มาตรการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เพื่อเป็นแนวทางการขับเคลื่อนการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต โดยมุ่งเน้นการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกง การป้องกันและการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน

ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ (ปส.) บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม จึงจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ ขึ้นภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ -๒๕๘๐) (ฉบับประกาศราชกิจจานุเบกษา) / แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๔) / ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ -๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (พ.ศ. ๒๕๖๓ -๒๕๖๕) ภายใต้ยุทธศาสตร์ในการดำเนินงาน ๓ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมสำนักงานปรมาณเพื่อสันติ ที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้น ๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาค

ส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลสะท้อนต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีวัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index - CPI) ขององค์การเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) เผยแพร่ผล CPI ค่าดัชนีรับรู้การทุจริตประจำปี ๒๕๖๒ พบว่า ประเทศไทย ถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๑๐๑ จากจำนวนทั้งหมด ๑๘๐ ประเทศ และได้ค่าเฉลี่ยดัชนีที่ ๓๖ (จากคะแนนเต็ม ๑๐๐) ซึ่งเท่ากับค่าดัชนีในปี ๒๕๖๑ แต่อันดับถือว่าหล่นลง เนื่องจากในการจัดอันดับปี ๒๐๑๘ ไทยอยู่ในอันดับที่ ๙๙ จาก ๑๘๐ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูงแม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลงสาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์ในแนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปนานแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็น ฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ.๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ.๒๕๖๕ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะได้สูงขึ้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบการป้องกันการการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and transparency Assessment: ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

- มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ จึงได้ดำเนินการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริงต่อไป

๕. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมการมีบทบาทการมีส่วนร่วม (People's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติการราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สูงแก่ประชาชนท้องถิ่นปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณชนและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ มีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๗. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร และบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ สามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่การร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ มีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

๘. วิสัยทัศน์

“องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ ยึดมั่นธรรมาภิบาล ต่อต้านการทุจริต”

๙. พันธกิจ (Mission)

๑. เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์
๒. บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์
๓. ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
๔. สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
๕. ส่งเสริมสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์อย่างจริงจังและต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๒

ตารางแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและพฤติกรรมชอบประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๖
องค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ อำเภอเมืองเชียงราย จังหวัดเชียงราย แยกตาม ๔ มิติ

- โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖
ขององค์การบริหารส่วนตำบลแม่กรณ์ แยกตาม ๔ มิติ

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	แผนดำเนินการไตรมาสที่				หมายเหตุ	
				งบ ประมาณ (บาท)	๑	๒	๓		๔
มิติที่ ๑ การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	1.1 การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่บุคลากร ทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการ การเมืองฝ่าย สภาท้องถิ่น และฝ่าย ประจำของ องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	1.1.1 โครงการพัฒนาความรู้ด้านกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน สำหรับบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น	๕๐,๐๐๐			/	/	ไม่ใช่ งบประมาณ	
		1.1.2 โครงการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ความรู้ด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กับการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารและสมาชิก สภาท้องถิ่น	-			/	/		
		1.1.3 มาตรการ “ส่งเสริมการปฏิบัติงาน ตามประมวลจริยธรรมของอบต.แม่กรณ์”	-	/	/	/	/		ไม่ใช่ งบประมาณ
		1.1.4 โครงการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ของอบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/		ไม่ใช่ งบประมาณ
		1.1.5 โครงการฝึกอบรมการส่งเสริม คุณธรรมจริยธรรมบุคลากรองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กร สุจริต	-			/	/		ไม่ใช่ งบประมาณ
		1.1.6 โครงการเสริมสร้างองค์ความรู้ด้าน การต่อต้านการทุจริต	-			/	/		
		1.1.7 โครงการบุคลากรต้นแบบ ด้าน “บริการเป็นเลิศ”	-			/	/		
มิติที่ ๒	1.2 การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่ประชาชน ทุกภาคส่วนใน ท้องถิ่น	1.2.1 โครงการอบรมและส่งเสริมอาชีพ ให้กับกลุ่มพัฒนาสตรีตำบลแม่กรณ์ ตาม หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	-			/	/	ไม่ใช่ งบประมาณ	
		1.2.2 กิจกรรมยกย่องและเชิดชูเกียรติแก่ บุคคลหน่วยงานองค์กรดีเด่นผู้ทำ คุณประโยชน์หรือเข้าร่วมในกิจกรรมของ อบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช่ งบประมาณ	

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	แผนดำเนินการ ไตรมาสที่				หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	๑	๒	๓	๔	
มติที่ ๑ การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	1.3 การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่เด็ก และ เยาวชน	1.3.1โครงการประกวดคำขวัญต่อต้านการ ทุจริต	-			/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
มติที่ ๑	รวม	จำนวน ๑ มาตรการ/๑ กิจกรรม/๘ โครงการ						

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖	แผนดำเนินการ ไตรมาสที่				หมายเหตุ
			งบ ประมาณ (บาท)	๑	๒	๓	๔	
มิติที่ ๒ การบริหาร ราชการ ด้วยความ โปร่งใส	2.1 การ เปิดเผยข้อมูล สาธารณะของ องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	2.1.2 โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสใน การบริหารงบประมาณ	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.1.2 มาตรการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ และกำกับติดตามการเผยแพร่ข้อมูล สาธารณะของอบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
มิติที่ ๒ การบริหาร ราชการ ด้วยความ โปร่งใส	2.2 มาตรการ ส่งเสริม คุณธรรมและ ความโปร่งใส	2.2.1 มาตรการแสดงเจตนาธรรมในการนำ หลักคุณธรรมมาใช้ในการบริหารงานของ ผู้บริหารอบต.แม่กรณ์ด้วยการจัดทำ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อ ยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใส	-	/	/			ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.2 มาตรการ NO Gift Policy	-	/	/			ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.3 มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความ โปร่งใสของอบต.แม่กรณ์	-		/	/		ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.4 กิจกรรม “ควบคุมการเบิกจ่ายเงิน ตามข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี”	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.5 มาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับ ซ้อนของ อบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.6 มาตรการป้องกันการใช้จ่าย งบประมาณที่ไม่สมควร ผิดวัตถุประสงค์ ไม่ มีประสิทธิภาพ	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.7 โครงการเสริมสร้างความโปร่งใสใน การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.8 โครงการประเมินความพึงพอใจของ ประชาชนที่มีต่อการให้บริการของ อบต.แม่ กรณ์	๒๐,๐๐๐	/	/	/	/	
		2.2.9 โครงการพัฒนาระบบการให้บริการ ประชาชนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E- Service)	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
		2.2.10 มาตรการประเมินความคุ้มค่าในการ บริหารงานของ อบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบ ประมาณ (บาท)	แผนดำเนินการ ไตรมาสที่				หมายเหตุ
				๑	๒	๓	๔	
มติที่ ๒ การ บริหาร ราชการ ด้วยความ โปร่งใส	2.2 มาตรการ ส่งเสริม คุณธรรมและ ความโปร่งใส	๒.๒.๑๑ มาตรการจัดทำแผนปฏิบัติการ ป้องกันการทุจริตเพื่อยกระดับคุณธรรม ความโปร่งใส	-	/	/			ไม่ใช่ งบประมาณ
	2.3 มาตรการ ลดการใช้ ดุลพินิจในการ ปฏิบัติงาน	2.3.1 มาตรการ “จัดทำข้อตกลงการปฏิบัติ ราชการตามหลักธรรมาภิบาล” 2.3.2 กิจกรรม “การจัดทำข้อตกลงการ ปฏิบัติราชการของ อบต.แม่กรณ์” 2.3.3 โครงการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ 2.3.4 โครงการจัดทำคู่มือหรือมาตรฐานการ ปฏิบัติงานสำหรับเจ้าหน้าที่ 2.3.5 มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของ อบต.แม่กรณ์ 2.3.6 มาตรการกระจายอำนาจของอบต.แม่ กรณ์	- - - - - -	/ / / / / /	/ / / / / /	/ / / / / /	/ / / / / /	ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ ไม่ใช่ งบประมาณ
มติที่ ๒	รวม	จำนวน ๑๐ มาตรการ/๒ กิจกรรม/๖ โครงการ						

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบประมาณ (บาท)	แผนดำเนินการ ไตรมาสที่				หมายเหตุ
				๑	๒	๓	๔	
มติที่ ๓ การ ส่งเสริม บทบาท การมีส่วนร่วม ของ ภาค ประชาชน	3.1 การ ส่งเสริมให้ ประชาชนมี ส่วนร่วม บริหารกิจการ ขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	3.1.1 โครงการจัดเวทีประชาคม 3.1.2 กิจกรรมการประเมินผลการ ปฏิบัติราชการของ (การติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อบต. แม่กรณ์)	๒๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐	/ /	/ /	/ /	/ /	
	3.2 การรับฟัง ความคิดเห็น การรับและ ตอบสนอง เรื่อง ร้องเรียน/ร้อง ทุกข์ของ ประชาชน	3.2.1 มาตรการจัดการเรื่องราวร้อง ทุกข์/ร้องเรียนของอบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
มติที่ ๓	รวม	จำนวน ๑ มาตรการ/๑ กิจกรรม/๑โครงการ						

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๖ งบประมาณ (บาท)	แผนดำเนินการ ไตรมาสที่				หมายเหตุ
				๑	๒	๓	๔	
มิติที่ ๔ การยก ระดับ กลไกการ ตรวจสอบ การดำเนิน งานของ องค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	4.1 การจัด วางระบบ ตรวจสอบ ภายใน การ ควบคุมภายใน และการ บริหารความ เสี่ยงการ ทุจริต	4.1.1 โครงการจัดทำแผนการ ตรวจสอบภายในประจำปี 4.1.2 กิจกรรมติดตามประเมินผลการ ควบคุมภายใน 4.1.3 มาตรการบริหารจัดการความ เสี่ยงการทุจริตของอบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
			-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
			-	/				ไม่ใช้ งบประมาณ
			-	/				ไม่ใช้ งบประมาณ
	4.2 การส่งเสริมบทบาท การตรวจสอบ ของสภาท้องถิ่น	4.2.1 กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนา ศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น	๑๐,๐๐๐	/	/	/	/	
	4.3 มาตรการ จัดการเรื่อง ร้องเรียนการ ทุจริต	4.3.1 มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบ หรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการ ทุจริตของอบต.แม่กรณ์ 4.3.2 มาตรการจัดให้มีระบบและช่อง ทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการ ทุจริตของอบต.แม่กรณ์	-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
			-	/	/	/	/	ไม่ใช้ งบประมาณ
มิติที่ ๔	รวม	จำนวน ๓มาตรการ/๒กิจกรรม/๑โครงการ						

ภาคผนวก

